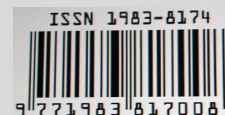


VII SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA – XXV

Semana de Iniciação Científica da URCA e VIII Semana de Extensão da URCA

12 a 16 de dezembro de 2022

Tema: “DIVULGAÇÃO CIENTÍFICA, INDEPENDÊNCIA E SOBERANIA NACIONAL”



ESTRATÉGIAS PARA O DESENVOLVIMENTO RURAL NO CEARÁ: AS AÇÕES DA SECRETARIA DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO (SDA)¹

Sabrina Nogueira Tavares², Amanda Kelle de Sousa³, Arthur Hálam
Bezerra Oliveira Leite⁴, Carla Maria Ferreira de Lima⁵, Maksuel Orlean de
Oliveira⁶, Valdemir Pereira Junior⁷, Janiele de Brito de Souza⁸, Maria
Messias Ferreira Lima⁹

Resumo: O objetivo central deste trabalho é caracterizar as principais ações da Secretaria do Desenvolvimento Agrário (SDA) para o desenvolvimento rural no Ceará. Metodologicamente, a pesquisa, quanto aos objetivos, classifica-se como descritiva. O levantamento dos dados ocorreu via pesquisa bibliográfica e documental, este último tendo como principal fonte a SDA em números. O período de análise limita-se para os anos de 2015 a 2021, os projetos/programas destacados foram: Projeto Hora de Plantar, Garantia Safra, PAA-Alimentos, Projetos de irrigação elaborado e Quintais produtivos mantidos por cisternas de enxurradas. Os resultados mostram que existem muitas ações coordenadas pela SDA, que atuam diretamente em pontos críticos que historicamente manteve a exclusão econômica e social de grande parte da população rural. Contudo, a amplitude das ações possui uma variação inconstante no período analisado, porém a importância destas ações e o impacto delas na inclusão de diversas famílias que possuem a agricultura como meio de subsistência, torna-se de grande relevância para o desenvolvimento rural. Para saber a efetividade dessas ações é necessária uma pesquisa mais ampla sobre a temática.

Palavras-chave: Ceará. Desenvolvimento rural. SDA.

1. Introdução

O desenvolvimento rural por um longo período esteve associado ao conjunto de ações do Estado e de organismos internacionais, que se destinavam a intervir naquelas regiões mais pobres que não conseguiam acompanhar o processo de modernização proporcionado pela substituição dos

¹O texto foi desenvolvido junto ao Grupo de Estudo Desenvolvimento Rural e Agricultura Familiar no Ceará, vinculado ao Departamento de Economia da Universidade Regional do Cariri – URCA.

² Universidade Regional do Cariri, e-mail: sabrina.nogueira@urca.br

³ Universidade Regional do Cariri, e-mail: amanda.kelle@urca.br

⁴ Universidade Regional do Cariri, e-mail: arthur.halamo@urca.br

⁵ Universidade Regional do Cariri, e-mail: carla.mariacarla@urca.br

⁶ Universidade Regional do Cariri, e-mail: maksuel.orlean@urca.br

⁷ Universidade Regional do Cariri, e-mail: valdemir.pereirajunior@urca.br

⁸ Universidade Regional do Cariri, e-mail: janiele.brito@urca.br

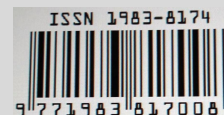
⁹ Universidade Regional do Cariri, e-mail: messias.lima@urca.br

VII SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA – XXV

Semana de Iniciação Científica da URCA e VIII Semana de Extensão da URCA

12 a 16 de dezembro de 2022

Tema: “DIVULGAÇÃO CIENTÍFICA, INDEPENDÊNCIA E SOBERANIA NACIONAL”



fatores de produção que estavam sendo considerados obsoletos (NAVARRO, 2001).

No Brasil, a partir da década de 1990, influenciados por transformações no campo social, político e econômico, geridos pelo Estado, é que o desenvolvimento rural retorna ao centro dos estudos e discussões teóricas, resultando em políticas governamentais com foco na reforma agrária, acesso ao crédito para agricultura familiar, apoio aos territórios rurais, estímulo de ações voltadas para jovens, mulheres, negros e aposentados (SCHNEIDER, 2010).

O conceito de desenvolvimento rural vem sendo modificado ao longo do tempo, assumindo diferentes conotações. Seu principal propósito se encontra na melhoria do bem-estar da população rural, como objetivo final desse desenvolvimento. Navarro (2001) explica desenvolvimento rural como um ato que busca introduzir mudanças em um ambiente rural específico.

O desenvolvimento rural faz alusão a uma base territorial, local ou regional, onde busca interagir com os variados setores produtivos e de apoio, desta forma versa um desenvolvimento multissetorial. Na mesma medida, as áreas rurais têm suas funções modificadas e uma base antes particular, produção agropecuária, torna-se um espaço de múltiplas atividades, como artesanato, turismo rural, processamento de produtos naturais e a conservação ambiental. Desta forma, além de multissetorial, o desenvolvimento rural também se torna multifuncional (KAGEYAMA, 2004).

Nesse contexto, através da Secretaria de Desenvolvimento Agrário (SDA) o governo do Ceará promove ações que possibilitem, principalmente, o desenvolvimento e fortalecimento da agricultura familiar, atuando nos aspectos de maior vulnerabilidade para esta tipologia de agricultores (CEARÁ, 2022). As atividades da SDA desejam promover o desenvolvimento rural sustentável do estado do Ceará por meio da implantação de projetos que visam garantir a produção de forragens, animais, produção de leite, entre outros, visando reduzir a pobreza rural e promover a inclusão dos agricultores familiares, bem como a capacitação para uma convivência harmônica com o semiárido. Essas ações são planejadas e executadas em cooperação com as coordenações existentes na própria Secretaria em parceria com os municípios.

2. Objetivo

O texto tem como objetivo geral caracterizar as principais ações da Secretaria do Desenvolvimento Agrário (SDA) para o desenvolvimento rural no Ceará, no período de 2015 a 2021.

3. Metodologia

A abrangência da área geográfica da pesquisa é o Estado do Ceará, tendo como objeto de estudo as principais ações implementadas pela Secretaria de Desenvolvimento Agrário (SDA) que influenciam no

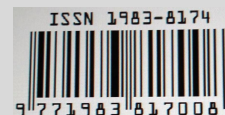
VII SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA – XXV

Semana

de Iniciação Científica da URCA e VIII Semana de Extensão da URCA

12 a 16 de dezembro de 2022

Tema: “DIVULGAÇÃO CIENTÍFICA, INDEPENDÊNCIA E SOBERANIA NACIONAL”



desenvolvimento rural do Estado. A pesquisa, quanto aos objetivos, classifica-se como descritiva. O levantamento dos dados ocorreu via pesquisa bibliográfica e documental, este último tendo como principal fonte a SDA em números. O período de análise limita-se para os anos de 2015 a 2021, os projetos/programas destacados foram: Projeto Hora de Plantar, Garantia Safra, PAA-Alimentos, Projetos de irrigação elaborado e Quintais produtivos mantidos por cisternas de enxurradas. Os dados foram coletados, tabulados e apresentados na forma de gráficos e tabelas para análise e interpretação.

4. Resultados

Os dados mostram que em relação ao Projeto Hora de Plantar houve uma variação de aproximadamente de 21% entre os anos de 2015 e 2021, contudo durante o período, o crescimento mais significativo foi de 2016 para 2017, iniciando um período de retração, chegando a um decréscimo de 1,3% de 2018 para 2019, voltando a apresentar um crescimento de 5,4% de 2020 para 2021, como mostra a tabela 1, que também apresenta valores para o Garantia Safra, dada a disponibilidade de dados, os valores correspondem ao período de 2015 a 2020. O Garantia Safra é uma política institucionalizada pelo Governo Federal que tem como beneficiários os agricultores familiares, objetiva reduzir a vulnerabilidade dos agricultores em relação aos diversos riscos que podem comprometer a renda agrícola, no caso do Ceará a condição climática é um fator de risco para esta categoria de agricultores.

Tabela 1 – Nº de beneficiários do Projeto Hora de Plantar e Garantia Safra: Ceará, 2015 a 2021

Ano	Projeto Hora de Plantar	Δ %	Garantia Safra	Δ %
2015	130.851	-	318.405	-
2016	138.499	5,8	248.367	- 21,9
2017	149.656	8,0	230.086	- 7,4
2018	152.262	1,7	199.625	- 13,2
2019	150.301	- 1,3	164.089	- 17,8
2020	150.257	- 0,03	130.865	- 20,2
2021	158.308	5,4	nd	-

Fonte: CEARÁ/SDA, 2021

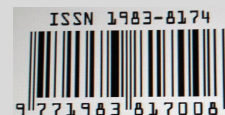
Nesse contexto, observa-se que nos últimos anos houve grande retração na cobertura dessa política, entre 2015 e 2020 observa-se uma redução de aproximadamente 59%. Ressalta-se que a execução da política depende da cooperação entre União, Estados e Municípios, bem como a adesão dos

VII SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA – XXV

Semana de Iniciação Científica da URCA e VIII Semana de Extensão da URCA

12 a 16 de dezembro de 2022

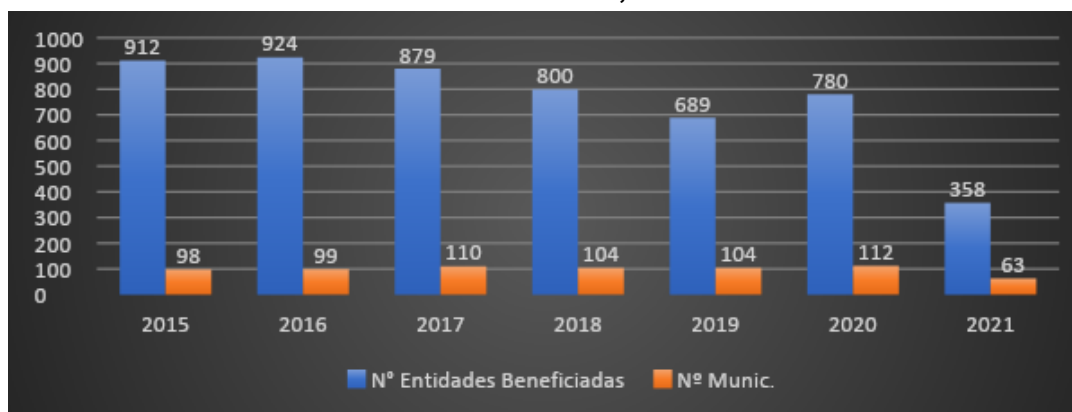
Tema: “DIVULGAÇÃO CIENTÍFICA, INDEPENDÊNCIA E SOBERANIA NACIONAL”



próprios agricultores, além das condições efetivas de comprometimento da renda. Em relação ao Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), uma das mais importantes políticas de inclusão produtiva da agricultura familiar, implementada pelo gov. Federal, o desenho desse programa beneficia também Entidades que se encontram em situação de vulnerabilidade alimentar. O gráfico 1 mostra o número de entidades beneficiadas com PAA-Alimentos entre o período de 2015 a 2021 bem como a cobertura em relação ao número de municípios.

Observa-se que o ano de 2016 apresentou o maior número de entidades beneficiadas, totalizando 924 em 99 municípios. Não obstante, o ano de 2021 foi o que apresentou o menor número de entidades beneficiadas, sendo 358 distribuídas em 63 municípios. Vale ressaltar que o ano de 2020 foi o que abrangeu uma quantidade maior de municípios atendidos com o Programa, evidenciando um crescimento tanto no número de Entidades beneficiadas quanto em relação ao número de municípios beneficiados. É importante destacar que o ano de 2021 o cenário era de crise sanitária e econômica, esperava-se um aumento no número de Entidades atendidas, bem como o número de municípios.

Gráfico 1 – Nº de Entidades beneficiadas e municípios atendidos com o PAA-Alimentos: Ceará, 2015 a 2021



Fonte: CEARÁ/SDA, 2021

A questão hídrica é muito importante para o planejamento de políticas públicas, a escassez de água no semiárido cearense. Nesse contexto, a tabela 2 mostra informações sobre a quantidade de projetos de irrigação elaborados por municípios o número de quintais produtivos mantidos por cisternas de enxurradas.

Tabela 2 – Quantidade de Projetos executados e cobertura: Projeto de irrigação elaborado por município e quintais produtivos mantidos por cisternas de enxurradas: Ceará – 2015 a 2021

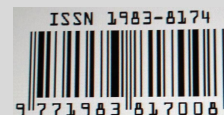
Ano	PIEM*	Nº Munic.	QPCE**	Nº Munic.
-----	-------	-----------	--------	-----------

VII SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA – XXV

Semana de Iniciação Científica da URCA e VIII Semana de Extensão da URCA

12 a 16 de dezembro de 2022

Tema: “DIVULGAÇÃO CIENTÍFICA, INDEPENDÊNCIA E SOBERANIA NACIONAL”



2015	1	1	4.299	52
2016	84	17	1.328	21
2017	266	30	1.470	20
2018	248	16	68	8
2019	66	7	1.520	57
2020	44	3	251	9
2021	28	2	135	4

Fonte: CEARÁ/SDA, 2021

* Projetos de irrigação elaborado por Município

** Quintais produtivos mantidos por cisternas de enxurradas

Observa-se que o período de 2017 apresentou a maior quantidade de Projetos de irrigação elaborado por município, totalizando 266, e o maior número de municípios abrangidos (total de 30). Contudo, o ano de 2015 foi o que apresentou o menor número de Projetos de irrigação elaborado por município e a menor quantidade de municípios (apenas 1). Em relação aos quintais produtivos mantidos por cisternas de enxurradas, o período de 2019 mostrou a maior quantidade de quintais e o maior número de municípios beneficiados, sendo 57 favorecidos. O ano de 2018 apresentou os menores resultados tanto na quantidade de quintais produtivos mantidos por cisternas de enxurrada (68 favorecidos), quanto ao número de municípios (8).

5. Conclusão

Tendo em vista os aspectos observados e as estratégias utilizadas para promover o desenvolvimento rural do Estado do Ceará, a Secretaria do Desenvolvimento Agrário (SDA) atua para o planejamento, coordenação e execução de projetos, cooperados com a União e Municípios para reduzir a exclusão econômica e social da população em situação de vulnerabilidade, bem como atua para o fortalecimento da agricultura familiar. As ações aqui destacadas foram: o Programa Hora de Plantar e Garantia Safra que atua diretamente junto aos agricultores, o PAA-Alimentos beneficia os produtores, com inclusão produtiva e fornece alimentos para Entidades em situação de vulnerabilidade alimentar. Em relação à escassez hídrica, os projetos de irrigação eliminam a restrição ao recurso mais importante para a produção agrícola e pecuária, acrescenta-se assim a importância do Programa das cisternas, expandindo-se também para a questão produtiva em pequenas áreas, como os “quintais produtivos”. Conclui-se, portanto, que existem muitas ações coordenadas pela SDA, que contribuem para o desenvolvimento rural no Ceará. Para saber a efetividade dessas ações é necessária uma pesquisa mais ampla sobre a temática.

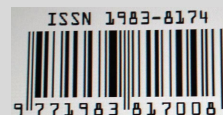
6. Referências

CEARÁ. **Secretaria de Desenvolvimento Agrário**. Disponível em: <https://www.sda.ce.gov.br/institucional>. Acesso em: 18 novembro 2022.

VII SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA – XXV
Semana
de Iniciação Científica da URCA
e VIII Semana de Extensão da URCA

12 a 16 de dezembro de 2022

Tema: “DIVULGAÇÃO CIENTÍFICA, INDEPENDÊNCIA E SOBERANIA NACIONAL”



CEARÁ. Secretaria do Desenvolvimento Agrário. **SDA em números**. Disponível em < <https://www.sda.ce.gov.br/> > Acesso em xx de novembro de 2022.

KAGEYAMA, Angela. Desenvolvimento rural: conceito e medida. **Cadernos de Ciência & Tecnologia**, Brasília, v. 21, n. 3, p. 379-408. 2004.

NAVARRO, Zander. Desenvolvimento rural no Brasil: os limites do passado e os caminhos do futuro. **Estudos avançados**, v. 15, n. 43, p. 83-100. 2001.

SCHNEIDER, Sergio. Situando o desenvolvimento rural no Brasil: o contexto e as questões em debate. **Revista de Economia Política**, vol 30, nº 3 (119), p. 511-531. 2010./