

V SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA

XXIII Semana de Iniciação Científica

07 a 11 de Dezembro de 2020

Tema: "Os impactos e desafios da pandemia COVID no ensino, pesquisa e extensão"



AVALIAÇÃO DO IMPACTO DO PROGRAMA PRIMEIRO PASSO SOBRE O NÍVEL DE EMPREGABILIDADE E RENDA DE JOVENS DO MUNICÍPIO DE BARBALHA.

Marcos Vinícius Da Silva¹, Christiane Luci Bezerra Alves², Anderson da Silva Rodrigues³

Resumo: A pesquisa visa a inserção do jovem no mundo do trabalho e propõe à avaliação de impacto de um programa de preparação para o primeiro emprego, implementado no estado do Ceará, o Programa Primeiro Passo. Tendo como objetivo estudar as mudanças socioeconômicas dos jovens beneficiários e não beneficiários logo após o fim do Programa, onde um grupo terá oportunidades de cursos profissionalizantes, estágios e preparação para o trabalho produtivo, enquanto o outro não. Os jovens serão analisados através do método de Propensity Score Matching. A área escolhida para estudo foi o município de Barbalha, que compõe a conhecida conurbação CRAJUBAR.

Palavras-chave: Primeiro emprego. Inserção do jovem. Avaliação de impacto

1. Introdução

A necessidade de avaliação de programas públicos constitui mecanismo eficaz no processo de tomada de decisão de gestores públicos acerca de manutenção de programas, ampliação, focalização ou aperfeiçoamento dos mesmos. Nesse sentido, a presente pesquisa propõe-se à avaliação de um programa de preparação e inserção de jovens no mundo do trabalho, implementado no estado do Ceará, o Programa Primeiro Passo.

Particularmente considerando a população juvenil, há que se reconhecer que a organização socioeconômica brasileira, somada a elementos cotidianos da vida da juventude, tem direcionado cada vez mais cedo os jovens para o mercado de trabalho, fato que gera preocupação tendo em vista as possíveis consequências sobre seus desempenhos escolares e sobre a qualidade e condições de suas escolhas. A experiência demonstrada na literatura social é que na maioria das vezes esse processo conduz à inserção em postos de trabalhos em caráter precoce e de padrões precários, que antecipa a saída da escola, resultando em dificuldades na continuidade dos estudos, e quase sempre na interrupção completa do ciclo escolar, possivelmente comprometendo as oportunidades futuras (GONZAGA, 2011).

O aquecimento das discussões contribui para a formulação de uma agenda política específica que avance para o equacionamento de dilemas ligados às

1 Universidade Regional do Cariri; Bolsista de Iniciação Científica; marquinhossylva@gmail.com

2 Universidade Regional do Cariri; Departamento de Economia; chisluci@gmail.com

3 Universidade Regional do Cariri; Departamento de Economia; anderson_rodrigues750@hotmail.com

V SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA

XXIII Semana de Iniciação Científica

07 a 11 de Dezembro de 2020

Tema: “Os impactos e desafios da pandemia COVID no ensino, pesquisa e extensão”



condições socioeconômicas e aos direitos da juventude, com vistas à redução da vulnerabilidade social, onde se enquadram políticas com um componente nitidamente profissionalizante, de forma a possibilitar o acesso e a permanência do jovem no mercado de trabalho.

Vale ressaltar que para a Organização Internacional do Trabalho (OIT, 2009, p.9), “a superação de todas as formas de discriminação e a promoção de modalidades de crescimento que fomentem o desenvolvimento humano e gerem trabalho decente constituem requisitos determinantes para a redução da pobreza, a autonomia das mulheres e o fortalecimento da democracia”. Nesse rol de prioridades em busca da eliminação de distorções no mercado de trabalho, o emprego juvenil deve fazer parte das ações de políticas públicas seja qual for a esfera de planejamento governamental

O política proposta, Programa Primeiro Passo, visa promover ações de qualificação profissional e preparação para o trabalho produtivo, por meio de cursos e estágios, ofertados aos adolescentes e jovens estudantes e egressos da rede pública de ensino, com vistas a sua inserção no mundo do trabalho e o aprendizado de competências próprias da atividade profissional, de modo a propiciar lhes oportunidades de desenvolvimento humano, profissional e efetivo exercício de cidadania (STDS, 2018, p.31).

Nesse sentido, o objetivo desta pesquisa é avaliar o impacto do programa sobre o nível de empregabilidade e renda dos jovens do município de Barbalha - CE. Para isso, tem-se, como objetivos específicos: i) Estudar as características socioeconômicas dos jovens beneficiários e não beneficiários do Programa Primeiro Passo; ii) Medir a empregabilidade dos grupos relacionados nos aspectos do projeto; iii) Verificar as diferenças pertencentes à renda e obtenção do primeiro emprego entre beneficiários e não beneficiários do programa.

2. Material e Metodologia

A avaliação do impacto da política pública analisada ocorrerá através do método de Propensity Score Matching, a partir da comparação entre dois grupos: o grupo dos beneficiários do programa e dos não beneficiários. A questão central e o desafio de uma avaliação de impactos é estabelecer uma relação causal entre a política pública e os resultados obtidos, isolando o efeito de quaisquer outros fatores externos que poderiam explicar os resultados observados. Em termos estatísticos, equivale a verificar as diferenças das médias das variáveis relevantes entre o grupo experimental (que recebe o “tratamento”) e o grupo controle.

A área proposta para estudo é município de Barbalha que compõe, juntamente com Crato e Juazeiro do Norte, a conhecida conurbação do triângulo CRAJUBAR, que se constitui em importante polo econômico e demográfico do estado do Ceará, com vasta influência sobre uma macrorregião que abrange os estados do Pernambuco, Paraíba e Piauí.

O município de Barbalha, segundo dados do Censo Demográfico de 2010, apresentava, em 2010, uma população de 55.323 habitantes, distribuída em

V SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA

XXIII Semana de Iniciação Científica

07 a 11 de Dezembro de 2020

Tema: "Os impactos e desafios da pandemia COVID no ensino, pesquisa e extensão"



68,73% de população urbana e 31,27% de população rural, sendo o município que juntamente com Juazeiro do Norte, apresenta a maior taxa anual de crescimento populacional da RM Cariri, entre 2000 e 2010, 1,84%. Ainda conforme o Censo Demográfico, a população extremamente pobre correspondia a 12,97% e o rendimento médio mensal da população era de R\$ 435,76 (IBGE, 2010). Conforme IPECE (2017), apresentou, em 2015, um PIB per capita equivalente a R\$12.005,00. O mercado de trabalho apresenta fortes indícios de precarização e a informalidade atinge, em 2010, 44,94% da mão de obra, apesar de ser uma das menores da RM Cariri.

3. Resultados

A presente política pública é importante na vida do jovem que busca seu primeiro emprego pois é capaz de capacitar e profissionalizar o recém chegado ao mercado de trabalho, a caráter de não deixá-lo em categorias de serviço onde os padrões são precários. Possibilitando assim a sua melhoria de mão de obra, juntamente com o aumento do seu salário e posteriormente a sua melhoria de vida, diminuindo assim a vulnerabilidade socioeconômica que existe nesta classe. Desde a seminal contribuição da teoria do capital com Schultz (1967), várias pesquisas demonstraram estes efeitos positivos da qualificação profissional, através da aplicação do método de propensity score matching.

Souza (2008) investigou o retorno da qualificação profissional por meio do método de propensity score matching utilizando os dados da Pesquisa Mensal de Emprego (PME) de 2007. Os resultados mostraram que o rendimento médio mensal de um indivíduo que concluiu algum curso de qualificação profissional era R\$ 254,00 superior a um indivíduo que não concluiu curso de qualificação profissional. A autora mostrou também que, o impacto do curso de qualificação profissional no risco ao desemprego de seus participantes era diminuído em 13 pontos percentuais.

Díaz e Iglesias (2008) analisaram um programa regional de qualificação profissional ofertado em 1997 e 1998 na Espanha. Os autores também utilizaram o propensity score matching, chegando à conclusão de que os cursos de qualificação profissional aumentam a probabilidade de acesso ao emprego em 22,2% no curto prazo e em 11,4% no longo prazo.

Lauringson et. al. (2011) aplicaram o propensity score matching para avaliar se os recursos da Estonian Unemployment Insurance Fund, que financiavam os indivíduos concluintes do curso de qualificação profissional em 2009 ou 2010, tiveram impacto no aumento dos salários e no emprego dos egressos. Observou-se que, na Estônia, os salários para os concluintes em 2009 foram 50 euros (aproximadamente 33,3%) maior que os não concluintes. Porém, para os concluintes em 2010, os salários eram 90 euros (50,0%) superiores aos não concluintes. Por sua vez, o impacto no nível de emprego da amostra, foi, para os concluintes em 2009 em comparação aos não concluintes, de 10,0 pontos percentuais no primeiro ano após o período do curso de

V SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA

XXIII Semana de Iniciação Científica

07 a 11 de Dezembro de 2020

Tema: "Os impactos e desafios da pandemia COVID no ensino, pesquisa e extensão"



qualificação profissional. Finalmente, para os concluintes em 2010, o impacto foi de 13,0 pontos percentuais.

4. Conclusão

Espera-se um resultado positivo dos indivíduos que realizarem a qualificação profissional sobre sua empregabilidade e renda com a implementação do Programa Primeiro Passo aos objetivos inicialmente formulados pelo projeto. Ademais, este estudo é relevante ao fornecer aos gestores públicos elementos que balizem a confecção de novas estratégias, a estruturação de novas ações e a ampliação dos objetivos visando o aumento da eficiência transformadora das políticas públicas voltadas para a empregabilidade juvenil em nível estadual. No que concerne à comunidade acadêmica, este trabalho visa fornecer elementos para a discussão crítica sobre o alcance das políticas atualmente implementadas, além de subsidiar avaliações posteriores, novos problemas de pesquisa e possibilidades de avanço no estado arte de uma importante área de pesquisa e campo interdisciplinar, a saber, o mercado de trabalho e os desafios de políticas inclusivas e de qualificação à segmentos estruturalmente vulneráveis, como a juventude.

5. Referências

DÍAZ, F. Javier Mato; IGLESIAS, Begoña Cueto. Efectos de las políticas de formación a desempleados. Revista de Economía Aplicada. No 46 (vol. XVI), 2008, págs. 61a 83.

GONZAGA, Leila Luiza. Os jovens e seus desafios no mercado de trabalho. Bahia Análise & Dados. Salvador, v. 21, n. 1, p. 63 – 74, Jan./Mar. 2011.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA (IBGE). Censo Demográfico 2010. Rio de Janeiro: IBGE, 2010.

INSTITUTO DE PESQUISA E ESTRATÉGIA ECONÔMICA DO CEARÁ (IPECE). Anuário estatístico do Ceará - 2017. Disponível em: . Acesso em: 01 dez. 2019.

LAURINGSON, Anne; VILLSAAR, Kristi; TAMMIK, Liis; LUHAVEE, Teele. Impact evaluation of labour market training: estonian unemployment insurance fund. EstiTöötukassa. 2011.

Organização Internacional do trabalho – OIT. Trabalho e família: rumo a novas formas de conciliação com responsabilidade social. Brasília: OIT, 2009.

V SEMANA UNIVERSITÁRIA DA URCA

XXIII Semana de Iniciação Científica

07 a 11 de Dezembro de 2020

Tema: "Os impactos e desafios da pandemia COVID no ensino,
pesquisa e extensão"



SECRETARIA DO TRABALHO E DESENVOLVIMENTO SOCIAL – STDS.
Governo do Ceará. Edital de Chamamento Público nº 003/2017. Qualificação
Profissional. Fortaleza, 2017.

SOUZA, Juliana de. Ensino Profissionalizante no Brasil e seu Impacto no
Rendimento dos Indivíduos: Uma Análise de propensity score matching para
2007. Dissertação (mestrado em de Desenvolvimento Econômico) – Programa
de Pós-Graduação em Econômico, Universidade Federal do Paraná: 2009.